

汉中市卫生健康委员会

汉中市卫生健康委员会关于 党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人 职责及法治政府建设开展情况的报告

市委依法治市委员会办公室：

按照你办《关于开展党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责及法治政府建设督察的通知》要求，现将我委2020年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责及法治政府建设自查报告报来，请审查。

联系人：吕海刚，联系方式：2626445



2020年度党政主要负责人履行 推进法治建设第一责任人职责及法治政府建设 自查报告

自中办、国办印发实施《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》以来,我委党组及行政主要负责人高度重视行业领域法治建设,认真贯彻落实中央和我省、我市法治政府建设重大决策部署,遵循宪法至上、党的领导和权责一致的基本原则,坚持将法治建设与全面深化医改、深化“放管服”改革优化营商环境有机统一,同步推进,进一步规范行政执法程序,强化行政执法监督,持续扎实推进行业领域法治建设工作上台阶出成效树样板。

一、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

(一)加强组织领导。成立了以市卫健委党组书记、主任为组长,委党组成员、委属委管单位主要负责人为副组长,委机关各科室负责人、委属委管单位办公室主任为成员的市直卫生健康系统法治建设工作领导小组,下设一办四组,即办公室,综合协调组、法治指导组、信息宣传组、调研检查组,为贯彻落实全面依法治国决策部署,实现法治建设党的领导奠定了组织保障。健全了行政执法委托机制,明确了行政执法委托范围、权限、责任,签订了行政执法委托书。同时,健全完善了机关法律顾问机制,为更好发挥管理社会事务的能力水平提供专业化法律咨询服务,聘请了两名律师为机关法律顾问。



(二) 重视法治学习。组织市直卫生健康系统深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思路新战略等重要论述，学习中央依法治国委历次会议精神，党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定和陕西省实施办法，进一步筑牢法治思维底线，扛牢政治责任使命，为推进实施法治建设向卫生健康领域纵深发展提供强大的思想理论武装。同时，学习了《基本医疗卫生与健康促进法》等相关法律法规，将学法知法守法用法贯穿全年始终，进一步强化提升各级领导干部、监督执法人员学而知之、学以致用法治意识。已开展党组中心组学习8次、例会学习、党员学习若干次，举办卫生监督大讲堂5期，集中普法3次、培训4次。

(三) 强化责任意识。我委党组及班子成员始终将法治建设记在心、扛在肩、抓在手，认真贯彻落实中央和省、市有关法治建设的重大决策部署及要求，坚持以上率下、率先垂范，全面安排，统筹推进市直卫生健康系统依法行政、公正司法、政务公开。坚持把法治建设纳入年度重点工作进行安排部署，严格落实党政主要负责人“三个重大三个亲自”的制度规定，将委属委管单位主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责纳入了年度述职考评，实行政绩考核指标体系管理，签订了年度目标责任书。印发了《关于认真落实党风廉政建设主体责任全过程纪实制度的通知》《党风廉政建设重点工作责任清单》。

二、法治政府建设推进情况

(四) 规划引领医养产业发展。成立了由常务副市长任组长的医养结合领导小组，设立了10亿元发展基金，开启了“税水电气



地”供给保证绿灯，提出了一核一带多极的空间布局和三个阶段发展目标，设计了四大基础、五大支柱+若干产业的“4+5+X”产业体系，实施三年滚动六大行动。成功举办了西安主题周活动，推出医养结合项目60个。目前，全市已经形成了五种基本模式，建成1413个养老服务设施，规模机构40多个，示范基地市级10个、省级3个，每千人老年养老床位数达到40.2张。一些高端养老机构正在筹建。这些不同层次的医养结合机构相互补充，构成了全方位多层次的养老体系。我市已争取到国家“长护险”试点。

（五）奋力谱写健康扶贫篇章。坚持从全生命全周期出发，紧盯“基本医疗有保障”目标任务，奋力开拓经济欠发达地区健康扶贫工作，形成了“四步筛查三类分治、四重保障一单结算、医联体健联管理”的健康扶贫“汉中模式”，主要做法在第13届中国-东盟社会发展与减贫论坛上交流，全国健康扶贫冬季暖心现场会在汉中召开。四步筛查奠定了精准扶贫的坚实基础，多重保障解除了看不起病的后顾之忧，分类救治减少了因病致贫的占比存量，医联体使基层能力进一步增强。

（六）精细做好计生家庭奖励扶助工作。在计划生育奖励优惠政策办理中，我们不断规范办理流程，优化办理程序，改进办理方式，为群众提供了高效便捷地互联网+应用服务。一是农村奖扶对象由每年申报一次调整为常年随时申报，并将计生奖、城市独生子女父母补助金的办理程序和所需证明资料在互联网进行了公示。二是奖扶对象年度审验采用了全程人脸识别技术，极大地提高了工作效率，缩短了群众办事的等候时间。三是明确了即时



办结相关规定，对符合条件且证明资料齐全的群众，在办理奖励优惠兑付时实行即时办结不过夜。

（七）精准提升基层能力水平。全市已建成标准化集体产权的贫困行政村卫生室 1010 个，已改建非贫困行政村卫生室 1016 个，全部达到“60 平方米、四室分设”要求，实现了基层医疗机构建设标准化、规范化。认真执行“县指导、镇管理、村随访”的服务要求，印发了《汉中市贫困人口家庭医生签约服务实施意见》等。明确了县、镇、村三级签约服务的具体职责，细化并规范了贫困人口签约服务的病种、随访频次和服务内容，不断创新签约服务模式，架起党群干群之间的桥梁，有效推动健康扶贫提质增效。

（八）精确做好事项划转工作。按照市委市政府机改方案和汉中市开展相对集中行政许可权改革实施方案的部署及要求，对照《省市县三级行政许可事项通用目录》，签署了行政审批事项划转交接清单，发布了《关于医疗广告审批等事项职能划转的公告》《关于放射诊疗许可等 9 个事项划转的公告》。2019 年 7 月、2020 年 10 月先后完成了事项划转 15 项，保留事项 8 项（其中，上级委托事项 6 个，审核转报事项 2 个），厘清了职责，明确了职能，发布了公告，主动接受社会各界监督，为助力深化“放管服”改革优化提升营商环境起好头做表率，我们的做法被市行政审批服务局作为典型样板在相关部门推荐。

（九）再优化再提升营商环境。我委就政务诚信规定事项向全社会发出了邀请函，作出郑重承诺，为弘扬诚信文化，树立公



开公正清廉的社会新风尚，努力推进廉洁高效政府建设，切实提升卫健部门公信力打开了通道。研究部署推进落实办医主体多元化、方式多样化的改革要求，积极探索放宽准入、优化审批等举措，先后出台了多项支持优化营商环境社会办医政策，印发了《关于进一步支持社会力量办医有关工作的通知》《关于做好医疗机构和医师审批改革工作的通知》等文件。一批有较强服务竞争力的社会办医疗机构正沿着多层次多样化的改革轨迹健康发展。审批流程进一步优化，办事效率和群众满意度大幅提升，实现了许可审批项目“跑一次、零见面”和“一网通办”改革要求。

（十）不断强化依法行政工作。一是抓好行政执法制度建设。修订了行政处罚内部审批流转制度等多项制度，完善了行政执法程序，明确了执法操作流程，实现了行政执法全程留痕。编制公示了行政执法检查、行政处罚与强制运行流程图。二是推进行政执法三项机制。我委是首批市级行政执法全过程记录试点单位，先后投入40多万元，完成了现场执法记录系统和市级指控平台建设，实现了手持执法终端记录互联互通，工作成效位居全省前列。三是促进行政执法质量提升。我们成立了案件合议与案卷评查领导小组，主要负责组织年度案卷评查活动，在评查的80多件案卷中，被评为市级优秀案卷10件，国家和省级优秀案卷3件，餐具消毒案例被评为国家优秀案例、排名第11位。2020年，我委查办的43起案件，没有诉讼、复议、败诉案件。

（十一）依法化解社会矛盾纠纷。安排部署全市超龄村医退出村卫生室信访隐患排查工作，充分动员，广泛发动，深入宣传，全



力做好群众思想政治工作，实现了超龄村医退出平稳过渡。开展了信访线索大排查、突出问题督察检查和警示教育专项整治，制定了工作方案，成立了领导小组，落实了领导包抓责任，对排查出的问题线索汇总建账，明确了整改时限。开展教育活动 30 余场次，警示教育 2000 余人次，核查办结信访 4 件，办结率 100%。委机关自查梳理信访问题线索 251 条，委属单位 259 条，省纪委反馈问题线索 33 件，均已核查了结。印发了《以案促改工作方案》《关于在全市卫生健康系统开展群众反映突出问题专项整治工作方案》《关于妥善做好超龄村医退出工作切实巩固村卫生室建设成果的提醒函》。

（十二）学习宣传《民法典》情况。我委十分重视《民法典》学法宣贯工作，启动了市卫健委普法工作领导小组负责牵头抓总，组织实施和效果评估工作。组建了学法宣贯临时工作专班，重点对委属委管单位学习宣贯《基本医疗卫生与健康促进法》开展情况，落实了专人督促，点对点指导，确保学习宣贯《民法典》工作不走过场，不流于形式。从四个着力（保基本强基层促健康促改革）入手，广泛发动，层层动员，采取全员系统学，领导带头学，领学聘教和自主学习等方式，以集中授课、化整为零的方法，扎实推进委属委管单位学法宣贯工作，先后审查学法宣贯工作方案、进行实地监督指导 12 次，党员领导干部集中授课 6 场次，市直系统干部党群计 5000 多人参加了学习。学法宣贯在全市卫生健康系统深入普及，备受青睐，深得民心。

三、下一步工作努力方向



一是重视执法监督能力建设。加强各级各类监督执法人员综合执法能力培养，解决好执法能力弱的问题；争取财政支持，将用于监督检查的经费列入年度财政预算管理，实行专款专用，协调好工作经费不足的问题。二是强化法治宣传效应。探索创新法治宣传新途径，积极推动两微一端新媒体运用，促进提升法治宣传覆盖面，解决好市场主体学法知法守法用法存在的突出问题。三是推进管办融合。进一步加强同市行政审批服务局的联系，实现审批事项与事中事后监管事项信息无缝衔接，解决好信息衔接不及时不畅通的问题。四是深化营商环境改革。坚持做好政务诚信，引领行业诚信建设，主动接受各级监督，下力气推进实施三年滚动六大行动，促进医养结合项目逐步落户汉中。五是全面做好依法行政工作。改革完善行政执法制度，全面推进行政执法三项机制，实现行业领域监督事项双随机抽查全覆盖。

抄送：省卫健委法规处。

