

类别：C

汉中市卫生健康委员会文件

签发人：张 弦

汉卫函〔2023〕165号

对市政协六届二次会议第288号 提案的答复函

兰杰委员：

您提出的《关于加快我市中医药事业高质量发展的建议》提案收悉，感谢您对中医工作的关心和支持。现答复如下：

一、汉中市中医药事业发展状况

近年来，我市坚定绿色循环汉风古韵高质量发展道路，把“医养在汉中”作为加快建设现代化区域中心城市的重要抓手，坚持规划先行、高位推动，着力构建包括生物医药在内的“3552”现代产业体系和大健康产业格局，全市中医药事业取得长足发展。

（一）是加强政策引领。为充分发挥汉中“天然药库”资源

优势，加快建设“汉方药都”，市委、市政府出台了《汉中市壮大中医药产业打造“汉方药都”三年行动计划》（汉办字〔2021〕55号）、《汉中市推进中医药事业高质量发展三年行动计划（2022—2024年）》（汉办发〔2022〕16号），坚持将中医药事业与中药产业同步发展，并纳入市域经济社会发展总体规划，定期研究中医药工作，保障中医药事业和产业的良性发展。

（二）是健全服务网络。全市设有中医医院13所（市级公立中医医院1所，县级公立中医医院8所、民办中医医院4所）。乡镇卫生院和社区卫生服务中心186所，均建有中医馆。中医诊所372所，占诊所总数的49%。70%的村卫生室能够开展中医药服务。加强龙头建设。汉中市中医医院2019年顺利通过国家三级乙等中医院评审。现有国家级重点专科培育单位1个、省级重点专科2个、省级名中医1人、市级名中医9人。二期工程，建筑面积2.86万平方米、总投资2.2亿元的门诊医技综合楼正在建设，预计2023年建成投用。6所县级公立中医医院均为国家二级甲等中医医院。镇巴县中医院完成了新建，城固、洋县、勉县中医院进行了改扩建。西乡县中医医院规模和服务能力稳居全省县级中医医院第一。筑牢村级网底。大力推进镇村两级卫生组织一体化管理，提升村卫生室服务能力。全市70%的村卫生室至少配备1名中医或能中会西的村医，所有乡镇卫生院、社区卫生服务中心及村卫生室均配备电针仪、中医治疗包（箱）等设备，基本满足群众中医诊疗服务需求。加强人才

队伍建设。近五年来，通过人才招聘及县级公立医院人事代理等政策，为各级医疗机构招录中医药专业人才 260 多名，培养中医专业免费医学生 60 多名。每年组织市、县级中医医院 30 名中医师参加全省中医药骨干人才培养，组织基层中医馆 20 名中医师参加全省基层中医馆中医骨干人才培养。中医人才队伍不断壮大，人才结构不断优化。目前，全市中医类执业（助理）医师 2500 人，占医师总数的 22%。市、县级中医医院中医师 470 人，其中，正高级职称 15 人，副高级职称 65 人，中级职称 108 人，初级 282 人；研究生学历 39 人，本科 334 人，专科 60 人，中专 37 人。

（三）是彰显中医特色优势。加强中医重点专科建设。积极开展中医重点专科建设活动。全市建设市级中医重点专科 15 个、省级中医特色专科 10 个，大力推广中医药特色服务。开展中医预防保健服务，全面提高“治未病”服务能力。各级中医医院设置了治未病科。全市 65 岁以上老年人和儿童中医服务管理率达到 80% 以上。探索医养结合新途径，推进医疗卫生与养老服务结合。全市建有医养结合机构 40 多家，建成省级医养结合基地 3 个、市级医养结合基地 13 个、市级医养结合试点机构 7 个。开展中医示范单位创建活动。西乡、城固、洋县、宁强、略阳 5 个县建成全国中医工作先进县。

（四）是做好名中医传承工作。评出三届共 65 名市级名中医。名中医传承带教徒弟 300 多名。建设名中医传承工作室 14

个、院士工作站 1 个。连续四年举办全国针灸康复理疗培训班，邀请工程院院士、国医大师石学敏等知名专家授课，基层中医人员 2000 多人参加培训。依托华医网培训乡镇卫生院中医馆人员和村医 2200 多人次。

（五）是强化医保政策扶持。县级中医医院医保起付线为 700 元，比县级综合医院的起付线降低了 100 元；县级中医医院医保报销比例为 80%，比县级综合医院提高了 5%。将符合条件的民营中医医疗机构纳入我市医保定点医疗机构范围。

二、汉中中医药产业发展情况

近年来，我市认真贯彻落实省委、省政府关于中医药发展的有关政策，立足“秦巴药库”资源禀赋，突出道地品种，扩规模、提质量，创品牌、促增收，扎实推动中药产业高质量发展，取得了明显成效。

（一）种植规模持续扩张。汉中市各县区对中药材人工种植常抓不懈，种植基础较好。我市中药材种植面积达到 172.96 万亩，年产药材 20.97 万吨，以“汉八味”为主的道地药材种植面积扩大到 57.59 万亩，同比增加 6.65%。

（二）产值效益稳步提高。汉中道地中药材以其优良品质，深受全国各批发市场和制药龙头企业青睐，河北安国、安徽亳州、四川成都、陕西西安均有来自汉中的大宗道地药材。汉中银杏走进浙江康恩贝，天麻走进国药集团，山茱萸走向九芝堂、同仁堂等。在全球抗疫的大背景下，中药材产业实现了逆势增

长，中药材种植实现产值达 35 亿元，全市中药材农残检测合格率达到 98.2%。

（三）种繁基地加快推进。目前，全市共建成西洋参、杜仲、天麻、淫羊藿、大黄、黄精等道地药材良种繁育示范基地 10 个，面积 1200 亩。通过“公司+合作社+农户”“公司+基地+农户”等发展模式推广规范化种植面积突破 20 万亩，规范化种植养殖基地 48 个，发展种养基地企业及专业合作社 80 个，中药材省级“定制药园”21 个。先后制定《陕西省元胡地方标准》《西洋参标准综合体》等中药种植地方标准；陕西祺欣药业“银杏种植基地”等 3 个基地被命名为“陕西中药材种植模范基地”；现有中药加工生产企业 126 家，20 个“定制药园”被确定为省级“定制药园”；建成中药材种植养殖示范基地 9 个，略阳、宁强等 8 个县区分别被授予省级中药材规范化种植科技示范县或基地县。

（四）产业基础不断强化。城固县三合循环经济工业园区和略阳县食品医药工业园区明确以中药材加工为主导产业，汉中经济技术开发区等 12 个园区均设立中药产业板块，镇巴县收储 380 亩土地启动建设中医药健康产业园。建成陕西省资源生物重点实验室、陕西省 GAP 工程中心等省级实验室 6 个，秦巴山区特色生物制药（中药材）保护与开发省级试验示范站 1 个；共有中药材产业科技服务或研发机构 21 个，申报或授权相关国家发明专利 20 余项，4 项中药研发成果获得陕西省科学进步奖，5 个道地药材种植技术规程、产品质量标准列为省级地方标准；

建成中药材相关院士工作站 1 个、专家工作站 10 个。

目前，全市共有药品生产企业 20 家，其中，注射剂生产企业 1 家，原料药生产企业 1 家，中药制剂生产企业 3 家，中药饮片生产企业 8 家，医用氧生产企业 2 家，药用辅料生产企业 1 户，医院制剂配制机构 4 家。其中，陕西汉江药业集团股份有限公司、陕西汉王药业有限公司、陕西医药控股集团生物制品公司、陕西唐王天洋制药公司、陕西白云制药公司、陕西天谷药业有限公司、陕西汉医圣草堂药业有限公司、陕西神龙药业有限公司等均是知名的药品生产企业。

三、目前中医药发展存在问题及下一步打算

目前，我市中医药工作存在以下问题：一是中医药管理机构编制紧缺，管理力量薄弱。二是各级政府中医药经费难以满足工作和事业发展的需要。三是中医药服务收费标准滞后，支持中医药发展的医保政策需进一步完善。四是中药产业科研能力、创新动力不足，中药材精深加工及综合开发水平不高，产品附加值低，缺少龙头企业。五是缺乏优秀人才。从各级医疗机构到中药材种植加工，缺乏骨干优秀人才，更缺乏领军人才，严重制约中医事业和中药产业发展。

结合我委实际情况，根据您提出的宝贵意见，我委将做好以下工作：一是积极对接省编办出台政策，健全市、县区中医药管理机构，增加管理力量，满足工作需要。二是加大市县财政支持力度，设立中医药发展专项基金，全面推动中医药事业

发展。三是加强与市医保局沟通适当调整中医药服务收费标准，完善支持中医药发展的医保政策。四是将我市中药材种植纳入农业保险范畴给予补贴，激发农民种植中药材的积极性。五是加大对汉中中医药科技扶持力度，提升汉中中药产业自主创新能力，培育壮大龙头企业，打造道地“汉八味”区域公用品牌，推动汉中中药材产业发展。六是支持以修正药业为代表的在汉龙头中药企业发展，构建大健康产业。

汉中市卫生健康委员会

2023年6月5日

（联系人：秦志华，电话：18291619906）

抄送：市政协提案委员会，市政府督查室。

政协提案答复函征求意见表

提案编号	第 288 号	承办单位	汉中市卫生健康委员会
联 系 人	秦志华	电 话	18291619906
提案题目	《关于加快我市中医药事业高质量发展的建议》		
对办理工作的评价“√”	☒ A、满意	☐ B、基本满意	☐ C、不满意
对答复函及办理工作的意见: 无			
提案者签名 (单位盖章)	兰杰	时间	2023.6.5

注：此表与答复函征求意见稿同时送提案者，表格前 5 项由承办单位填写，提案者签字后复印送市政府督查室、市政协提案委。