

类别：C

汉中市卫生健康委员会文件

签发人：张 弦

汉卫函〔2023〕127 号

对市政协六届委员会第二次会议 第 68 号提案的答复函

李国强委员：

您提出的《提升基层医疗机构整体综合服务能力，助推乡村振兴》（第 68 号）已收悉，衷心感谢您对我市基层医疗卫生事业发展的关心和建言献策。加强基层医疗卫生机构服务能力建设一直以来都是市卫生健康委的一项重点工作，按照您的建议，我委由基层科牵头、人教科配合，对现有政策执行情况进行了梳理，并就您提出的建议进行了讨论研究，现就当前工作开展情况和下部打算向您作以答复，请您审阅。

一、关于扩充人力资源，稳定基层卫生队伍的建议。为加

强基层医疗卫生机构人才引进，我委联合市委组织部、市委编办、市财政局等 6 部门制定印发了《关于加强基层医疗卫生机构人才队伍建设的意见》，明确要求人社卫健等部门要严格把关，优化乡镇卫生院人才机构，卫生专业技术人员不得低于 90%，2020 年以来，通过事业单位招聘、县及以下医疗卫生机构定向招聘、农村订单定向培养及特岗全科医生招聘等方式共为全市乡镇卫生院引进专业技术人员 400 余人，特别是近期积极与市委编办、人社等部门沟通，为全市乡镇卫生院实施一线抗疫人员专项招聘 21 人。同时，每年定期组织乡镇卫生院医务人员参加全省统一实施的全科医生转岗培训、住院医师规范化培训等实用技术培训，特别是从 2020 年开始，采取“线上培训+线下实训”的方式，围绕农村基层常见病、多发病的诊断和治疗等基层适宜诊疗技术，遴选乡镇卫生院骨干医师和村卫生室村医，组织实施镇村基层卫生人才能力提升培训项目，三年来累计培训乡镇卫生院骨干全科医师 32 名，卫生院临床医师 214 名、骨干乡村医生 1241 名，同时，为了解决工学矛盾，不定期以线上培训方式，围绕国家基本公卫项目、传染病防控等业务开展全面轮训，持续提升基层医疗机构卫生技术人员理论水平和服务能力。

二、关于拓宽卫生服务开展渠道，提升医疗质量的建议。从 2019 年起，我委在全市乡镇卫生院中全面实施“优质服务基层行”达标创建活动，按照“分类指导、全面提升”的原则，到十四

五末，全市所有乡镇卫生院全部达到“优质服务基层行”基本标准，提升乡镇卫生院的整体服务水平，与此同时，指导各县区结合辖区服务人口和卫生院实际，选择一部分基础能力较好、辐射范围较大的乡镇卫生院积极创建为“优质服务基层行”推荐标准，在达到推荐标准的基础上，每个县区按照片辖区医疗服务中心的模式遴选 2-3 个乡镇卫生院打造为县域区域医疗次中心，近三年来，全市已有 16 个卫生院已经达到国家卫健委“优质服务基层行”推荐标准，如宁强县的代家坝镇中心卫生院和阳平关镇中心卫生院，在此基础上，从市级层面，我委今年已经安排常住人口在 20 万人以上的县区首批申报 1 个县域医疗次中心建设的乡镇卫生院，统筹纳入全市重点乡镇卫生院的发展规划中。我市辖区内的乡镇卫生院和社区卫生服务中心可以通过建立远程会诊系统，由互联网医院提供在线诊疗等服务，结合您的意见，我委今年将继续加快推进县级及以上的“互联网医院”建设，继续扩大建设覆盖面，为全市居民提供便捷的在线诊断服务。

三、关于提高创收能力，落实绩效发放的建议。积极推进落实公立医院薪酬制度改革和基层医疗卫生机构“两个允许”，截止 2022 年，县级公立医院人均工资水平达到同级事业单位的 1.98 倍，镇卫生院人均 8.36 万，较上年增长了 0.62 万。持续推进家庭医生签约服务提质扩面，签约服务经费可以经考核对签约团队成员进行发放，重点倾斜签约团队中的乡村医生。同时，

联合市残联制定印发了残疾人家庭医生签约服务工作意见，整合残联专项经费，对开展残疾人家庭医生签约服务的乡村医生通过核算服务工作量给予签约服务专项经费补助。

四、关于加大经费投入力度的建议。自 2018 年财权和事权分开后，国家、省上对基层医疗卫生机构不再给予基础建设项目资金投入，但为了持续改善基层医疗卫生机构服务环境，提升服务水平，我委于 2022 年启动“医养基础建设项目年”活动，制定“医养基础设施建设三年行动项目任务表”，计划完成 367 个医疗卫生机构建设项目，指导各县区通过争取政府财政支持、申请地方专项债务、自筹等多种方式筹措资金，分年度分批完成。2022 年，全市累计投入建设资金 6116 万元，288 个行政村卫生室按照至少 60 m²、四室分设要求已全部完成集体产权建设，6 个县区对辖区重点乡镇卫生院进行了基础建设。2023 年预计投资 3224 万元对 4 个县区 6 个乡镇卫生院开展基础设施建设。下一步，我委会继续以项目建设为抓手，持续开展基层医疗卫生机构基础设施建设，不断改善基层医疗卫生机构服务环境。

五、关于提升公共卫生服务内涵的建议。我委全面推进国家基本公共卫生服务项目的规范化实施，坚持每季度开展一次项目数据监测分析通报，每季度通过公卫项目信息平台统计数据、分析个案、归纳问题、提出整改建议、印发数据分析通报，不定期开展项目质量督导，在日常工作中及时发现问题、指导培训，做到常抓常管。积极同汉中电视台签订了《健康之声》

栏目，定期播放宋春丽版《国家基本公卫项目》宣传片，同时，继续利用健康汉中 App 对公卫项目进行了广泛宣传，镇村医疗卫生单位等项目实施单位利用宣传栏等宣传阵地广泛进行了项目宣传，不断提升城乡居民的自我健康管理意识。

下一步，我委会结合您提出的意见，围绕基层医疗卫生服务体系建设继续健全机制、加大投入，持续提升基层医疗卫生机构服务能力。

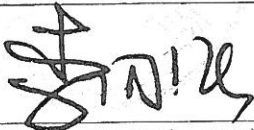
汉中市卫生健康委员会

2023年5月25日

（联系人：周伟，电话：2626989）

抄送：市政协提案委，市政府督查室。

政协提案答复函征求意见表

提案编号	68	承办单位	汉中市卫健委
联系人	周伟	电 话	1899160
提案题目	提升基层医疗机构整体综合服务能力 助推乡村振兴		
对办理工作的评价“√”	☒ A、满意	☐ B、基本满意	☐ C、不满意
对答复函及办理工作的意见:			
提案者签名 (单位盖章)			时间 2023.6.1

注：此表与答复函征求意见稿同时送提案者，表格前5项由承办单位填写，提案者签字后复印送市政府督查室、市政协提案委。