

类别：C

# 汉中市卫生健康委员会文件

签发人：张弦

汉卫函〔2024〕140号

## 对市政协六届三次会议第211号 提案的答复函

农工党汉中市委员会：

贵单位提出的《关于加强中医馆建设，提升基层中医药服务水平的建议》收悉。非常感谢您对我市中医药事业发展的关注和支持，您在提案中不仅指出基层中医药服务存在的问题，还对中医馆的建设提出了很好的建议，非常值得我们学习和借鉴。现针对您的提案，答复如下：

### 一、基层中医药工作开展情况

(一) 着力建健全体系，提升服务能力。健全覆盖城乡的中医医疗服务体系，全面提升中医药服务能力。做强龙头。全市

设有公立中医医院 13 所，其中，三级乙等中医医院 1 所、二级甲等中医医院 8 所。西乡、城固、洋县、宁强、略阳 5 个县建成全国中医工作先进县。市中医医院被确定为国家级优势专科培育单位、全国埋线临床示范基地、埋线针刀疗法工作室。**做实基础。**192 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心全部建有标准化中医馆，70%的村卫生室能够开展中医药服务，设有中医诊所 372 所，全市 65 岁以上老年人和儿童中医服务管理率达到 80% 以上，群众在家门口就能获得“简、验、便、廉”的中医药服务。**做优专科。**建成名中医传承工作室 14 个，院士工作站（室）2 个，国医大师工作站 1 个。创建省级中医重点专科 10 个、市级中医重点专科 25 个。镇巴县中医医院获批国家疼痛综合管理试点医院和全省县级中医院中医优势特色专科建设项目，略阳县中医院获批省级中医药特色康复示范中心项目和省级治未病示范中心建设项目，镇巴、略阳、勉县、宁强、洋县中医医院获批省级“两专科一中心”建设项目。

**（二）加大人才招引，提升队伍素质。**提升中医药人才队伍建设水平，加快中医药传承创新发展。**广泛招引人才。**各县区按照招录中医药专业计划占比不低于 20%，中医医院中医师占比逐步达到 60%，镇卫生院（社区卫生服务中心）至少配备 1—2 名中医医师的要求，近 5 年，各级医疗机构共招录中医药专业人才 260 多名，培养中医专业免费医学生 60 多名，全市中医类执业医师达到 2000 余人。**培树领军人才。**积极争取

中、省中医药人才培养项目，“雷忠义国医大师汉中工作站”“励建安院士专家工作室”和“石学敏院士工作站”落地汉中。推荐 35 名陕西省高层次中医药人才培训对象。挖掘师承人才。开展名中医、名中药师经验传承行动计划，镇巴县中医院“王熙国专家传承工作室”、勉县中医院“王贯中专家传承工作室”通过国家级基层名老中医专家工作室验收。共开展三届市级名中医评选活动，评选出 65 名市级名中医传承带教徒弟 300 多名。开展教育培训。每年定期开展基层卫生技术人员中医适宜技术培训，邀请省市名老中医对基层中医馆、村卫生室从业人员进行技能培训，提升基层中医药人员服务能力。

**(三) 强化医养融合，提升产业活力。**加速“中医药+康养”融合，推动汉中成为医养康养产业发展沃土。**聚力招商引资。**全力拼抢含金量含绿量含新量高的大项目好项目，招引高质量发展源头活水，先后举办四届“医养在汉中”高峰论坛暨项目签约活动，125 个优质医养产业项目相继落户汉中，总投资达 927 亿元。**聚力医养康养。**全市兼具医疗卫生和养老服务资质机构 25 家，总床位 7840 张，65 岁以上老人每千人床位数 13.78 张，创建省级医养结合品牌企业 3 个，省级医养结合服务中心 31 个。成功打造美康熙苑、褒国康乐等高端医养结合机构，培养褒河医养产业园、洋县高新黑稻田等医养项目，开展健康疗养、职业病疗养、慢性病疗养、老年病疗养和骨伤康复等特色服务。**聚力产业延伸。**以“汉八味”为主的道地中

药材种植面积 126.25 万亩，年产量 23.2 万吨。建成“定制药园”21 个，8 个县区被授予省级中药材规范种植科技示范县或基地县。全市现有规上中药加工企业 46 家，中成药制剂企业 3 家，中药饮片企业 8 家。对标生态康养产业重点领域，采取“医、养、食、药、游”五业融合推进，逐步形成后备项目梯队补充的良好局面，为推进全市医养健康产业发展奠定了坚实的基础。

## 二、目前面临的问题

目前，我市基层中医药工作存在以下问题：一是中医药管理机构编制紧缺，管理力量薄弱，各县区均未设立专门的重要管理机构，无专职人员从事中医药管理工作。二是资金短缺，市县人民政府中医药经费难以满足工作和事业发展的需要，中医药发展经费主要来源于中省专项项目资金，市县由于财政紧张，配套资金较少。三是中医药服务收费标准滞后，中医非药物疗法等技术收费标准较低，支持中医药发展的医保政策需进一步完善。四是中药产业科研能力、创新动力不足，中药材精深加工及综合开发水平不高，产品附加值低，缺少龙头企业。五是缺乏优秀人才，从各级医疗机构到中药材种植加工，缺乏骨干优秀人才，更缺乏领军人才，严重制约中医事业和中药产业发展。

## 三、下一步工作计划

下一阶段，我们将进一步落实好市委市政府关于中医药工

作发展的各项部署，并针对您提出的 6 条具体建议，积极采取措施补齐工作短板：一是加强与市政府相关部门协调，加快推进医保支付方式改革，进一步增强中医药文化建设力度，使广大群众不断地认识中医药、了解中医药并使用中医药，让百姓认识到中医药的“简、便、廉、验”的效果，营造出全社会尊重、支持中医药事业的良好氛围；二是强化政策支持，加大中医药人才引进力度，落实好《2024-2026 年度陕西省开展农村订单定向大专医学生免费培养工作实施方案》，积极协调组织、人社等部门，努力构建中医药人才留住机制，在薪酬待遇、平台搭建、职业成长等方面制定完善优惠政策，增加岗位吸引度，真正实现以待遇吸引人、以感情凝聚人、以事业激励人；三是充分发挥中医药的特色优势，打造好中医优势专科和针对重点人群的中医特色服务项目，提高医疗机构的中药服务水平，更好地满足人民群众的看病用药需求。四是发展互联网+中医，实施中医馆信息化平台建设项目，支持中医医疗机构开办互联网医院，打通医联体内部诊疗信息互认壁垒，推进智慧医疗及线上诊疗，优化煎药配送服务。



(联系人：田家兴，电话：2626896)

抄送：市政协提案委员会，市政府督查室。