

类别：B 类

汉中市卫生健康委员会文件

签发人：张 弦

汉卫函〔2025〕148 号

关于对市政协六届四次会议第 289 号 提案的答复函

席汉涛委员：

您提出的“关于加强乡村卫生室建设，保障农村老人就医的建议”（第 289 号）已收悉，衷心感谢您对我市基层医疗卫生事业发展的关心和建言献策。

加强村卫生室建设，提升村医服务能力，是我委长期以来关心关注的重点领域。您的“建议”指出了当前村卫生室医疗设备老化、村医从业素质较为低下等客观存在问题，并提出了针对性很强的意见建议，这些建议非常契合当前的卫生政策，也是我们未来工作努力的方向。按照您的建议，我委高度重视，

对现有政策执行情况进行了梳理，并就您提出的建议进行了讨论研究，现就当前工作开展情况和下一步打算向您作以答复，请您审阅。

一、关于“加大投入，完善设施”的建议。一是加强基础设施建设。自 2018 年财权和事权分开后，国家、省上对基层医疗卫生机构不再给予基础建设项目资金投入，但为了持续改善基层医疗卫生机构服务环境，提升服务水平，我委于 2022 年启动“医养基础建设项目年”活动，指导各县区通过争取政府财政支持、申请地方专项债务、自筹等多种方式筹措资金，分年度分批完成辖区内基层医疗卫生机构项目建设。联合市民政局制定印发了《关于加快推进集体产权行政村卫生室建设的通知》，通过新建、改扩建、村委会腾退房屋等方式，全力推进行政村卫生室集体产权建设，目前，全市 2030 个行政村卫生室均达到“60 平方以上、四室分设、1 名乡村医生”的标准化集体产权卫生室，实现了村级医疗卫生服务全覆盖。二是加大资金投入力度。2024 年争取国家基层医疗机构能力提升建设项目资金 960 万元，省级医疗卫生机构能力提升补助资金 833 万元，统筹用于基层医疗机构房屋改造及诊疗设备更新更换。积极争取省级基层能力提升资金 177.42 万元，为全市所有乡村医生采购配发一个标准化的出诊箱，目前正在招标采购中，预计年底前配发到位。三是落实基本公卫服务项目补助。严格执行国家和省卫健委有关文件要求，每年以人均 5 元标准提高基本公共卫生服

务项目补助，截至今年国家基本公共卫生服务项目人均经费已达 99 元，市、县级每年配套经费达 2155.6 万元，其中以镇为单位，拨付给辖区村卫生室的基本公卫项目经费占到 40%以上，确保村卫生室持续发展。

二、关于“出台政策，留住人才”的建议。一是**加强人才引进。**与汉中职业技术学院等高校合作，开展大专类临床医学学生农村订单定向人才培养工作，建立稳定的基层卫生人才后备队伍，2024 年定向培养村卫生室大专医学生 39 人，2025 年计划定向培养村卫生室大专医学生 41 人，目前正在启动招生中。采取“镇聘村用”的方式，组织实施大学生乡村医生专项招聘工作，近年来，累计招聘 37 名大专医学类毕业生带编到村卫生室工作，2025 年计划招聘大专医学类毕业生 16 名，目前已完成计划需求申报，近期将启动统一招聘工作。二是**落实村医基本药物补助。**由中央、省、市、县四级配套，按村医注册人数核算，每人每年约 1.4 万，经费发放综合考虑服务人口、偏远山区等因素，由乡镇卫生院对村卫生室考核后发放。三是**落实村医基本公卫服务项目补助。**严格执行国家和省卫健委有关文件要求，以镇为单位，拨付给辖区村卫生室的基本公卫项目经费不少于 40%，经费拨付与项目服务考核结果相挂钩，体现奖优罚劣。四是**落实村医养老保险财政补贴。**积极推进乡村医生养老保险财政补贴机制落实，截止目前，全市 11 个县区按照每人每年 2000 元左右的标准，对符合条件的在岗乡村医生给予个人养老保险参保费用的财政补贴。但因乡村医生队伍的特殊性，岗位聘用、职务职

称晋升等方面尚无相关政策。

三、关于“采取措施，提高水平”的建议。一是加强上级医师下沉帮扶。积极推进县域紧密型医共体建设，镇卫生院加挂县级医院分院牌子，实现县镇人事、财务和业务一体化管理，下沉县级医院中级职称专家，开展多形式传帮带，持续提升镇村医疗服务能力，全市 159 个镇卫生院加入紧密型医共体，市、县级医院常态化下派驻点医师实现全覆盖。二是开展巡回医疗服务。印发了《2025 年全市巡回医疗工作实施方案》，共组建市、县 33 支医疗专家团队，深入全市 11 个县级、82 个乡镇、152 个乡村、30 个社区，在医疗场所、公共区域通过专题讲座、教学查房、多学科会诊、疑难病例讨论、门诊坐诊、健康宣教等多种形式为群众提供诊疗服务。三是开展轮训计划。从 2020 年开始，采取“线上培训+线下实训”的方式，围绕农村基层常见病、多发病的诊断和治疗等基层适宜诊疗技术，遴选乡镇卫生院骨干医师和村卫生室村医，组织实施镇村基层卫生人才能力提升培训项目，近三年来，累计培训乡镇卫生院骨干全科医师 32 名，卫生院临床医师 214 名、骨干乡村医生 1241 名，同时，围绕国家基本公卫项目、传染病防控等业务通过网络培训形式进行全员轮训，持续提升基层医务人员的专业理论素养。四是深入开展对口帮扶。今年以来，省内医院派驻到我市专家共 93 人，帮扶专家为我市培训医务人员 3718 人次。共接诊门急诊患者 12709 次、住院患者 7665 次、开展手术 1035 台、会诊 899 人次、义诊 57 次、惠及群众 4920 人，帮助我市受援医院开展

适宜新技术、新项目 42 个。苏陕协作中，江苏省派驻人员 40 人次，帮扶专家为我市培训医务人员 1636 人次。

下一步，我委将结合您提出的意见，围绕村卫生室和村医队伍建设强化政策落实，持续开展多种形式的业务培训，切实提升村医待遇保障水平，不断加强基层医疗卫生机构服务能力，更好的为辖区群众提供便捷质优的基本医疗卫生服务。

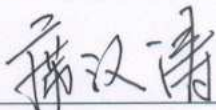


（联系人：石永超，电话：2626989）

抄送：市政协提案委，市政府督查室。

附件 3

政协提案答复函征求意见表

提案编号	289 号	承办单位	市卫生健康委
联 系 人	石永超	电 话	2626989
提案题目	关于加强乡村卫生室建设，保障农村老人就医的建议		
对办理工作的评价“√”	A、满意 ✓	B、基本满意	C、不满意
对答复函及办理工作的意见： 对答复情况很满意，无意见。			
提案者签名 (单位盖章)		时间	2025.9.10

注：此表与答复函征求意见稿同时送提案者，表格前 5 项由承办单位填写，提案者签字后复印送市政府督查室、市政协提案委。