

类别：A 类

汉中市卫生健康委员会文件

签发人：李芝辉

汉卫函〔2026〕126 号

对市政协六届五次会议第 447 号提案的答复函

杨军委员：

您提出的《关于在基层进一步推广中医适宜技术的建议》（市政协六届五次会议第 447 号提案）收悉。非常感谢您长期以来对我市中医药事业高质量发展的关心关注与建言献策。结合全市中医药工作实际，现答复如下：

一、健全分层联动“传帮带”长效机制，推动优质中医药资源精准下沉

（一）加强“传帮带”龙头作用。强化市级中医医院能力建设，培育国家级重点专科培育建设单位 2 个、省级重点专科 2 个、省级名中医 1 人、市级名中医 9 人。市中医医院二期工程，建筑面积 2.86 万平方米、总投资 2.2 亿元的门诊医技综合楼正

在建设，预计 2026 年底投入使用。提升县级中医医院服务水平，全市 8 所县级公立中医医院均为二级甲等中医医院，西乡县中医医院规模和服务能力稳居全省县级中医医院第一。市县中医医院能力提升，为分层联动发挥“传帮带”作用提供了坚实基础条件。

（二）健全“传帮带”服务网络。持续加强县办中医医疗机构设置，全市设有中医医院 13 所（市级公立中医医院 1 所，县级公立中医医院 8 所、民办中医医院 4 所）。全市 193 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心实现中医馆建设全覆盖，全市 2484 个村卫生室，81%的行政村卫生室能够开展中医药服务。全市覆盖市、县、镇、村四级的“传帮带”服务网络较为完善。

（三）筑牢服务群众基层网底。大力推进镇村两级卫生组织一体化管理，提升村卫生室服务能力。全市 80%的村卫生室至少配备 1 名中医或能中会西的村医，所有乡镇卫生院、社区卫生服务中心及村卫生室均配备电针仪、中医治疗包（箱）等设备，基本满足群众中医诊疗服务需求。组织基层中医馆 35 名中医医师参加全省基层中医馆中医骨干人才培训。组织专家培训基层中医人员 2000 余人，依托华医网培训乡镇卫生院中医馆人员和村医 2200 多人次，切实提升基层中医药服务能力。

（四）加强基层人才培养。开展名中医、名中药师经验传承行动计划，镇巴县中医院“王熙国专家传承工作室”、勉县中医院“王贯中专家传承工作室”通过国家级基层名老中医专家工作室验收。全市 65 名市级名中医传承带教徒弟 300 多名。按照《传统医学师承和确有专长人员医师资格考核考试办法》（中

华人民共和国卫生部令第 52 号），积极鼓励乡村医生和医术确有专长人员参加考试。五年来，我委每年组织中医确有专长考试，截至目前共有 417 人通过中医确有专长考试，合格率为 51%。按照《中医医术医术确有专长人员医师资格考核注册管理暂行办法》（国家卫生计生委令第 15 号）《陕西省中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理实施细则（暂行）》（陕卫中医发〔2018〕57 号）通知要求，我市已组织了 2 次中医医术确有专长人员医师资格考核考试工作，共 110 人通过中医医术确有专长人员医师资格考核，为我市中医药事业的传承和发展注入了新的力量。

二、靶向强化人才队伍建设，破解基层中医“引不进、留不住”难题

一是优化招录引进政策，拓宽人才输入渠道。统筹下达中医药专业招聘计划，各县区医疗卫生单位中医药岗位招录比例不低于医药类总计划 20%，按规范配齐基层医疗机构中医执业人员。近五年全市新招录中医药专业技术人才 260 余名，培养农村订单定向免费中医医学生 60 余名。落实 2024—2026 年度农村订单定向大专中医医学生培养计划，三年定向招录 39 名学员毕业后定向服务基层。坚持全职引进与柔性引智并举，引进高层次中医药专业人才，吸引本土优秀医务人才返乡从业，返聘退休资深中医专家坐诊带教，依托院士、国医大师工作站补齐高端人才短板。

二是搭建分层分类培育体系，提升基层业务能力。8 月 10 至 13 日，我市举办“汉方药都·康养汉中”全市中医药职业技能竞

赛活动，通过开展中药调剂、中医诊疗技术操作、中医药监督职业技能竞赛活动，以赛促学、以赛促练、以赛促用，提升医疗机构中药药事服务水平，打造高水平中医药人才队伍，激励中医药工作者不断提高理论水平、实践技能和职业素养，推动高素质人才队伍建设，推进中医药传承创新。今年镇巴县、宁强县、略阳县将举办为期2年的“西学中”培训班，共约317人参加培训。持续发挥65名市级名中医及各级传承工作室师承优势，一对一带教基层年轻医师。

三是健全保障激励机制，稳固基层从业队伍。常态化举办中医学术交流、技能比武、基层实操实训等活动，叠加县级中医医院医保报销倾斜、医疗机构便民服务提质等配套举措，持续优化基层中医执业环境，不断增强基层中医从业人员职业归属感与稳定性。

三、丰富推广载体与模式，拓展中医药服务内涵

坚持医防融合、多元赋能，不断创新推广形式，拓宽中医适宜技术应用场景，推动简便验廉的中医服务融入群众日常健康管理。我市推出全省首个融合中医四诊、体质建档、家校干预的闭环式幼儿园晨检体系。汉中市第一医院中医儿保科主治医师闫倩作为“健康副校长”常驻滨江第四幼儿园，常态化开展婴幼儿体检、小儿推拿、中医药文化启蒙。依托“健康汉中”新媒体平台开设二十四节气养生专栏，线上线下同步开展中医药科普传播。打造特色专科差异化服务。引导各级中医医院错位发展，重点做强肛肠科、康复科、脑病科、皮肤科、糖尿病心

血管科、针灸科等优势专科，逐步形成“一院一品、院有特色”的中医服务格局。

四、完善政策配套与医保支付方式改革

医保部门落实差异化倾斜政策：县级中医医院住院起付线较同级综合医院降低 100 元，政策范围内住院报销比例提高 5 个百分点。同步推行“一次挂号管三天”、日间中医手术、一站式综合服务中心等便民举措，切实优化群众就医结算体验。

五、营造文化氛围，提升中医药社会认同感

一是规模化落地线下主题惠民活动。6 月 19 日至 21 日，我委联合市文旅局在端午假期开展一场“汉方药都·康养汉中”市级“百市千县”中医药文化弘扬活动，同步做好中医药文化弘扬、中医适宜技术推广体验、中医类大健康产品展销等活动，受益群众 2000 余人次。西乡、宁强、勉县、略阳四县区开展“百市千县”中医药文化惠民活动，设置中医体验、义诊咨询、中医药普法、非遗中医药互动等沉浸式展区，受益群众 4000 余人次。扎实推进中医“六进”常态化开展。上半年累计组织义诊 33 场次，同步开展健康讲座、中医体质辨识等系列服务；持续办好“来汉中·送健康”夏季中医集市，全年已开展 18 场次，惠及群众 2 万余人。常态化开展中医药文化进校园，面向师生普及四季养生、青少年常见病中医调理知识。二是做强线上数字化科普阵地。依托“健康汉中”微信公众号、短视频平台开设科普专栏，定期推送二十四节气养生、居家简易理疗等科普内容；保健中心作用持续发挥，组织专家编制标准化《中医养生手册》等中医适宜技术宣传，持续扩大中医药社会认同感。三是以能力建设巩

固基层服务根基。2026年已开办4期基层中医适宜技术专项培训班，累计培训基层从业人员680余人。培训期间开展中医师带徒学习工作，促进中医药传承。在全市营造“信中医、爱中医、用中医”的良好社会氛围，为中医适宜技术常态化推广筑牢群众根基，助力健康汉中建设。

下一步，市卫健委将持续紧盯基层中医适宜技术推广薄弱环节，持续优化四级中医药服务体系建设：一是深化“传帮带”机制提质增效，持续下沉优质技术与人才资源；二是抓实人才引进留用全链条保障，补齐基层人才短板；三是创新科普宣传与服务模式，推动中医适宜技术规范化的常态化，全力推动我市中医药传承创新发展走深走实。

再次衷心感谢您对全市中医药事业工作的关心支持，恳请您一如既往建言献策，助力我市中医药事业高质量发展。

汉中市卫生健康委员会

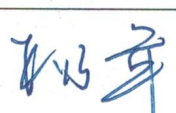
2026年8月14日



(联系人：张艳，电话：2626896)

抄送：市政协提案委，市政府督查室。

政协提案答复函征求意见表

提案编号	447	承办单位	汉中市卫健委
联 系 人	张艳	电 话	18992606033
提案题目	关于在基层进一步推广中医适宜技术的建议		
对办理工作的评价“√”	☒ A、满意	☐ B、基本满意	☐ C、不满意
对答复函及办理工作的意见： 无。			
提案者签名 (单位盖章)			时间 2020.8.12

注：此表与答复函征求意见稿同时送提案者，表格前5项由承办单位填写，提案者签字后复印送市政府督查室、市政协提案委。