

类别：A 类

汉中市卫生健康委员会文件

签发人：张海燕

汉卫函〔2026〕145 号

汉中市卫生健康委员会 对市政协六届五次会议第 72 号提案的答复函

张凌委员：

您提出的《关于加强村医队伍建设破解老龄化与后继乏人问题的提案》（第 72 号）收悉。感谢您对我市基层医疗卫生事业发展的关心和支持。现答复如下：

一、关于强化待遇保障，稳定现有村医队伍方面

我委始终将提升村医待遇作为稳定队伍的基础性工程。一是全面落实财政保障。全市所有乡镇卫生院均实现全额财政供养，按照“一类保障、二类管理”模式，全面落实基层医疗机构“两个允许”政策，持续提高乡镇卫生院医务人员薪酬待遇。乡镇卫

卫生院人员工资性收入达同级事业单位 1.5 倍。二是足额保障项目补助。市、县区财政足额配套基本公共卫生服务项目资金和基本药物制度补助项目资金，基层医疗机构人员业务经费保障水平稳步提升。对实施国家基本药物制度的村卫生室，县级财政按照人均标准给予补助。三是落实养老保障政策。全市 11 个县区均落实了在岗乡村医生参加养老保险给予财政定额补助的政策，每人每年 2000 元左右，同时落实到龄乡村医生工龄补贴。

二、关于拓宽引进渠道，吸引年轻人才扎根方面

针对村医队伍“引不进、招不来、留不住”的瓶颈问题，我委坚持“招育留用”四措并举，多渠道补充基层卫生人才。一是大力开展订单定向培养。2024 年，汉中职业技术学院获批成为陕西省农村订单定向大专医学生培养院校。学校紧扣乡村医疗实际设置课程，强化全科诊疗能力培养，实行学费、住宿费全免及生活补助政策，截至目前已招录临床医学专业定向医学生 63 名。2025 年定向培养 34 名大专临床医学乡村医生。二是实施大学生乡村医生专项招聘。2024 年首次组织实施大学生乡村医生专项招聘，定向带编录用 43 名大专类医学毕业生到村卫生室工作；2025 年继续开展专项招聘，设置乡村医生岗位，16 名大学生带编到村医岗位工作。三是多渠道拓宽人才引进。近 5 年累计为乡镇卫生院招聘医学本科生 430 人、大专生 436 人，引导 118 名执业（助理）医师到村卫生室注册执业。四是创新人才下沉机制。实现县域紧密型医共体全覆盖，畅通县乡卫生人才“上派下挂”机制。组建以“县级医师+镇卫生院医生及护士+

乡村医生”的签约服务团队，规范管理高血压病、糖尿病等慢性疾病。

三、关于优化职业发展，提升村医专业能力方面

我委持续加大村医培训力度，畅通职业发展通道。一是系统开展业务培训。每年通过市级培训基层骨干、县级全员培训的方式，组织基层医务人员开展常见病、多发病诊疗适宜技术培训。近3年累计遴选222名乡镇卫生院骨干医师和441名乡村医生到市、县区综合医院开展不少于4个月的脱产轮训。2025年11月，举办基层执业（助理）医师扩面培训班，遴选54名年轻骨干乡村医生及新招录的大学生乡村医生参加培训；2026年继续举办该培训班，遴选51名年轻骨干乡村医生参加培训。二是倾斜职称评定政策。陕西省已明确对扎根农村基层的全科医生，在中高级专业技术职称晋升上给予政策倾斜，对在乡村工作满5年申报全科医学专业高级职称评审的乡村医生，免除科研论文和课题要求。近3年来，全市共有322名基层卫生专业技术人才取得副高级职称。三是搭建成长平台。对服务期满、表现优秀的乡村医生，优先纳入乡镇卫生院编外管理，符合条件的可通过公开招考纳入编制，实现从村到乡的职业晋升。

四、关于改善工作条件，减轻村医工作负担方面

我委持续加大基层医疗机构硬件投入和信息化建设。一是推进标准化建设。全市8所县级医院和53所乡镇卫生院达到国家服务能力推荐标准，全部乡镇卫生院达到国家基本标准，占比位居全省第一方阵。全市已形成“7个社区卫生服务中心+21

个社区卫生服务站 + 185 个乡镇卫生院 + 2645 个村卫生室”的全域化基层医疗卫生服务网络。所有建制行政村均至少有 1 所公有产权标准化村卫生室，已建成标准化村卫生室 2697 个。二是推进远程医疗和信息化建设。193 个乡镇卫生院（社区服务中心）实现远程会诊、远程心电全覆盖。心电“一张网”实现全覆盖，影像“一张网”覆盖率达 80%，累计惠及群众 20 余万人次。三是构建急救网络体系。全市推进紧密型县域医共体建设，实现 11 个县域医共体覆盖 168 个镇级医疗卫生机构。所有镇卫生院均配备了至少 1 辆救护车，车载基础急救设备全部配齐。四是实施设备更新项目。为 51 个乡镇卫生院配备 DR 并接入县域影像中心；为 330 个行政村卫生室配备心电图机，心电服务直达村级；为 11 个重点镇配备 CT 设备，实现“重点镇扫描、县级诊断”，让急危重症在第一时间被准确识别。通过集中采购更新一批基层急需的诊疗设备，有效夯实了基层医疗机构硬件基础。五是推进智慧医疗系统建设，切实减轻村医事务负担。全面部署“三秦智医助理”系统，该系统整合基层卫生一体化、AI 辅助诊疗、卫生综合监管 3 套子系统及 17 个业务模块。目前，全市 193 个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）HIS 系统已全部上线，2325 家村卫生室（社区卫生服务站）上线率达 96.59%。系统上线以来，全市基层门诊累计突破 74.62 万人次，住院服务 25037 人次。AI 辅助诊断、智能病历、用药提醒等功能有效弥补了基层诊疗能力不足的短板。通过该系统，基本医疗与公共卫生数据实现互联互通，村医告别了重复录入的繁琐工作；市、县、镇三级

建立“问题收集—分类处置—限时销号—复盘优化”闭环机制，持续优化系统运行。同时，探索建立村医合理诊疗范围内的容错机制，营造宽容的执业环境。

下一步，我委将持续深化村医队伍建设工作：一是持续提升待遇保障水平，进一步完善村医薪酬动态调整机制，全面落实养老、医疗等社会保障政策。二是持续拓宽人才引进渠道，深入推进农村订单定向大专医学生培养和大学生乡村医生专项招聘，力争每年为村卫生室补充一批年轻化、专业化人才。三是持续加强业务培训力度，完善培训制度，扩大培训覆盖面。四是持续改善执业环境，加快村卫生室信息化建设步伐，切实减轻村医事务性负担。

感谢您对我市卫生健康工作的关心和支持，欢迎您继续提出宝贵意见和建议。



（联系人：郝超 电话：2626989）

抄送：市政协提案委，市政府督查室。

政协提案答复函征求意见表

提案编号	72	承办单位	市卫健委
联系人	郝超	电 话	18729168328
提案题目	关于加强村医队伍建设破解老龄化与后继乏人问题的提案		
对办理工作的评价“√”	☒ A、满意	B、基本满意	C、不满意
对答复函及办理工作的意见: 回复认真。 			
提案者签名 (单位盖章)			时间
			2026.7.15.

注：此表与答复函征求意见稿同时送提案者，表格前5项由承办单位填写，提案者签字后复印送市政府督查室、市政协提案委。